ПРОГРАММА
вступительного испытания для лиц, поступающих в магистратуру для обучения по направлению подготовки
38.04.04 ГОСУДАРСТВЕННОЕ И МУНИЦИПАЛЬНОЕ УПРАВЛЕНИЕ

Целью вступительного испытания является определение уровня подготовки поступающих в магистратуру по дисциплинам, необходимым для освоения программы подготовки магистра по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

1. Пояснительная записка

Программа вступительного испытания составлена в соответствии с требованиями Федерального государственного образовательного стандарта высшего образования (ФГОС ВО) и ОС Академии по направлению подготовки 38.04.04 Государственное и муниципальное управление.

Данная программа предназначена для подготовки к вступительному испытанию в магистратуру факультета управления по направлению 38.04.04 Государственное и муниципальное управление. Подготовка магистров осуществляется по магистерским программам «Государственное управление и местное самоуправление», «Взаимодействие власти, бизнеса, и гражданского общества в системе государственного и муниципального управления, «Управление развитием территорий». Форма обучения: очная, заочная, очно-заочная.

2.Форма проведения

Вступительное испытание проводится в форме тестирования. Тестирование включает ключевые теоретические и практически значимые вопросы по дисциплинам общепрофессиональной подготовки, соответствующих требованиям образовательных стандартов по направлениям бакалавриата и требованиям итоговой аттестации бакалавров.

3. Регламент тестирования

Тестирование проводится письменно на унифицированных бланках утвержденной формы. Тест содержит 100 вопросов. На каждый вопрос предложено несколько вариантов ответа. Тест содержит следующие разделы: «Общие вопросы государственного и муниципального управления», «Вопросы по проблемам государственного управления», «Вопросы по проблемам муниципального управления и местного самоуправления», «Вопросы административной реформы».

4. Критерии оценивания

Каждое тестовое задание оценивается в 1 балл. Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительного испытания – 30 баллов. Максимальное количество баллов – 100.

5. Содержание программы

Тесты составлены в соответствии с тематикой данной программы. Программа включает следующие темы:

Тема 1. Государство как субъект управления

Понятие и сущность государства, его основополагающие признаки. Классификация избирательных систем в Российской Федерации. Форма правления государства. Ветви власти: исполнительная, законодательная и судебная. Республика, как составная часть Российской Федерации. Президент Российской Федерации и его полномочия. Компетенция и полномочия Правительства Российской Федерации. Полномочия Федерального Собрания Российской Федерации (Совет Федерации и Государственная Дума).

Тема 2. Основы государственного управления. Системный подход к государственному управлению

Понятие и сущность социального управления. Государственное управление как составная часть социального управления. Сущность государственного управления. Методы государственного управления и их мотивационная природа. Функции государственного управления и их соотношения с функциями государства. Системный подход как принцип диалектического материализма. Основные понятия системного подхода к управлению. Принципы и методы системного подхода к управлению. Условия реализации системного подхода. Методы системного анализа. Наука государственного управления как совокупность общей теории, теории систем и теории искусства. Основные научные школы, изучающие проблемы государственного управления. Государственная политика и ее виды: экономическая, региональная, национальная социальная, кадровая.

Понятие и сущность процесса государственного управления. Организация процесса формирования системы органов государственного управления. Организация процесса планирования деятельности органа государственного управления. Понятие технологии управления, управленческие процедуры: назначение, состав и содержание. Понятие информации и ее классификация.

Тема 3. Зарубежный опыт государственного управления

Предпосылки, направления и принципы современной модернизации госслужбы за рубежом. Объективные и субъективные факторы коренной модернизации госслужбы в развитых странах.

Тема 4. Органы государственного управления

Понятие и сущность органов государственного управления. Понятие компетенций и полномочий органов государственного управления. Классификация органов государственного управления: по уровням власти, по организационно-правовым формам, по объему компетенции, по способу принятия решения. Институты исполнительной власти в Российской Федерации.

Представительные органы власти на федеральном и региональном уровнях. Система органов государственного управления субъектов Российской Федерации. Особенности порядка замещения должностей руководителей органов государственного управления субъектов Российской Федерации.

Тема 5. Государственная и муниципальная служба

Понятие и сущность государственной и муниципальной службы. Определение к понятию «кадры». Законодательство, регулирующее деятельность государственных и муниципальных служащих. Права и обязанности государственных и муниципальных служащих. Формы оценки на государственной и муниципальной службе. Государственные и муниципальные должности. Оптимизация организационной структуры и штатной численности органов государственного управления и местного самоуправления.

Проблемы и пути реформирования госслужбы РФ с учётом творческого использования зарубежного опыта.

Пути и способы предупреждения и разрешения организационно-управленческих конфликтов.

Тема 6. Муниципальное управление и местное самоуправление

Понятие, сущность и основные характеристики местного самоуправления. Местное самоуправления и муниципальное управление. Этапы развития местного самоуправления. Правовые основы местного самоуправления. Федеральный закон № 33 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти». Устав муниципального образования. Классификация органов местного самоуправления: представительные органы местного самоуправления, исполнительный орган местного самоуправления, глава муниципального образования. Территориальные основы местного самоуправления в Российской Федерации. Основные виды муниципальных образований в Российской Федерации. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления. Модели местного самоуправления. Вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вопросы местного значения) и отдельные государственные полномочия, реализуемые органами местного самоуправления. Экономическая основа местного самоуправления в Российской Федерации. Местный бюджет. Муниципальная собственность. Перераспределение полномочий между органами власти. Территориальное общественное самоуправление. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления.

Тема 7. Совершенствование государственного управления и местного самоуправления. Административная реформа

Предпосылки административной реформы. Основные компоненты влияния реформы на законодательство. Основные этапы. Административные преобразования.

Разработка замысла концепции. Цели и задачи реформы. Организационные мероприятия. Механизм и алгоритм реализации реформы. Формирование новой

структуры и системы органов государственной власти и местного самоуправления в России. Построение эффективного и конкурентного государства. Разработка административных регламентов и моделирование административных процессов. Внедрение приоритетных стандартов массовых общественно-значимых услуг. Информационная открытость государственных и муниципальных органов.

Противодействие коррупции на государственной и муниципальной службе. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе.

Предоставление государственных и муниципальных услуг. Государственные и муниципальные заказы.

Основные модели государственного управления, сложившиеся к началу XXI века: достоинства и недостатки. «Новый государственный менеджмент» - идейно-теоретическая основа государственного управления в современных демократических государствах. Стратегия повышения эффективности государства. Стратегии и программы социально-экономического развития территории. Управление проектами.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

Основная литература

1. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 1 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020. — 367 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03503-2. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/451686.

2. Охотский, Е. В. Теория и механизмы современного государственного управления в 2 ч. Часть 2 : учебник и практикум для вузов / Е. В. Охотский. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 299 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-03501-8. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/470602.

3. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник и практикум для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — Москва : Издательство Юрайт, 2021. — 695 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-13111-6. — Текст : электронный // ЭБС Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/476909.

4. Восколович, Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором : учебник и практикум для вузов / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева ; под общей редакцией Н. А. Восколович. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 338 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17263-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/560041

5. Комаров, Е. И. Управление эффективностью социальных учреждений / Е. И. Комаров, Н. Н. Стрельникова, И. В. Малофеев. — 2-е изд. — Москва : Дашков и К. 2023. https://e.lanbook.com/book/277634?category=4637

6. Косов М.Е. Государство и бизнес: основы взаимодействия: М.Е. Косов, А.В. Сигарев, О.Н. Долина [и др.]. – М.: ИНФРА-М, 2021. https://znanium.ru/catalog/document?id=444258

7. Молчанова, О. П. Стратегический менеджмент некоммерческих организаций : учебник для вузов / О. П. Молчанова. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 261 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-00757-2. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/560853

8. Новичков, А. В. Социальная ответственность бизнеса в системе рыночных отношений/ А. В. Новичков, А. А. Сарафанников. - М.: Дашков и К. 2021. https://znanium.ru/catalog/document?id=227724

Дополнительная литература

1. Государственное и муниципальное управление [Электронный ресурс]: учебное пособие/ С.Ю. Наумов [и др.].— Электрон. текстовые данные.— М.: Дашков и К, Ай Пи Эр Медиа, 2016.— 554 c. // http://www.iprbookshop.ru/57137.html

2. Волкова В.В. Государственная служба [Электронный ресурс]: учебное пособие для студентов вузов, обучающихся по специальностям «Государственное и муниципальное управление» и «Юриспруденция»/ Волкова В.В., Сапфирова А.А.— Электрон. текстовые данные.— М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2015.— 207 c. // http://www.iprbookshop.ru/52453.html

3. Восколович, Н. А. Экономика, организация и управление общественным сектором : учебник и практикум для вузов / Н. А. Восколович, Е. Н. Жильцов, С. Д. Еникеева ; под общей редакцией Н. А. Восколович. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 338 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17263-8. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/560041

4. Комаров, Е. И. Управление эффективностью социальных учреждений / Е. И. Комаров, Н. Н. Стрельникова, И. В. Малофеев. — 2-е изд. — Москва : Дашков и К. 2023. https://e.lanbook.com/book/277634?category=4637

5. Косов М.Е. Государство и бизнес: основы взаимодействия: М.Е. Косов, А.В. Сигарев, О.Н. Долина [и др.]. – М.: ИНФРА-М, 2021. https://znanium.ru/catalog/document?id=444258

6. Молчанова, О. П. Стратегический менеджмент некоммерческих организаций : учебник для вузов / О. П. Молчанова. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 261 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-00757-2. —

Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/560853

7. Новичков, А. В. Социальная ответственность бизнеса в системе рыночных отношений/ А. В. Новичков, А. А. Сарафанников. - М.: Дашков и К. 2021. https://znanium.ru/catalog/document?id=227724

8. Воронина, Л. И. Социальное партнерство. Взаимодействие власти, бизнеса и наемного персонала : учебное пособие для вузов / Л. И. Воронина ; под научной редакцией Г. Б. Инванцова. — Москва : Издательство Юрайт, 2024. — 246 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17413-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/540158 .

9. Гайнанов Д.А. Теория и механизмы современного государственного управления: Д.А. Гайнанов, А.Г. Атаева, И.Д. Закиров. – М.: ИНФРА-М, 2022. https://znanium.ru/catalog/document?id=457683

10. Корпоративная социальная ответственность: В.В.Бондаренко - М.: НИЦ ИНФРА-М. 2022. https://znanium.ru/catalog/document?id=398845

11. Корпоративная социальная ответственность : учебник и практикум для вузов / Э. М. Коротков [и др.] ; под редакцией Э. М. Короткова. — 3-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 404 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-19091-5. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/560025

12. Проектное управление в органах власти : учебник для вузов / Н. С. Гегедюш [и др.] ; ответственный редактор Н. С. Гегедюш. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 223 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18461-7. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/566860

13. Проектное управление в органах власти : учебник для вузов / Г. М. Кадырова, С. Г. Еремин, А. И. Галкин ; под редакцией С. Е. Прокофьева. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 210 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-21397-3. — Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. — URL: https://urait.ru/bcode/571284

Нормативные правовые документы

1. Конституция Российской Федерации от 12.12.1993 г. // Российская газета, № 237, 25.12.1993 ((в соответствии с действующей редакцией).

2. Европейская хартия местного самоуправления (Страсбург 15.10.1985) (в соответствии с действующей редакцией) // Собрание законодательства РФ, 07.09.1998, № 36, ст. 4466.

3. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ ((в соответствии с действующей редакцией)) // Собрание законодательства РФ, 03.08.1998, № 31, ст. 3823.

4. Гражданский Кодекс Российской Федерации от 30 ноября 1994 №51-ФЗ.

5. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Федеральный закон от 20.03.2025 N 33-ФЗ (в соответствии с действующей редакцией).

6. Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации: Федеральный закон от 21.12.2021 N 414-ФЗ (в соответствии с действующей редакцией).

7. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29.12.2004 № 190-ФЗ (в соответствии с действующей редакцией) // Собрание законодательства РФ, 03.01.2005, № 1 (часть 1), ст. 16.

8. Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ: Федеральный закон от 12.06.2002 г. № 67-ФЗ (в соответствии с действующей редакцией).

9. О системе государственной службы Российской Федерации: Федеральный закон от 27.05.2003 N 58-ФЗ (в соответствии с действующей редакцией). Статья 11. Формирование кадрового состава государственной службы. Статья 12. Квалификационные требования к должностям гражданской службы. Статья 47. Должностной регламент. Статья 62. Дополнительное профессиональное образование гражданского служащего.

10. О государственной гражданской службе Российской Федерации: Федеральный закон от 27 июля 2004 года N 79-ФЗ (в соответствии с действующей редакцией).

11. О противодействии коррупции: Федеральный закон №273-ФЗ от 25 декабря 2008 года (в соответствии с действующей редакцией).

12. О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации: Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ (в соответствии с действующей редакцией)

13. О муниципальной службе в Российской Федерации: Федеральный закон от 02.03.2007 N 25-ФЗ (в соответствии с действующей редакцией).

14. Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг: Федеральный закон от 27.07.2010 № 210-ФЗ (в соответствии с действующей редакцией).

Интернет-ресурсы

1. http://www.kremlin.ru - официальный сайт Президента РФ.

2. http://www.duma.gov.ru/ - официальный сайт Государственной Думы РФ.

3. http://government.ru/ - официальный сайт Правительства РФ.

4. http://www.economy.gov.ru - официальный сайт Министерства экономического развития РФ.

5. http://gossluzhba.gov.ru/ - портал системы государственной службы РФ.

6. http://www.minfin.ru - официальный сайт Министерства финансов РФ.

7. http://www.scrf.gov.ru/ - официальный сайт Совета Безопасности РФ.

8. http://gov.ru/ - сервер органов государственной власти РФ.

9. http://donland.ru- сайт Правительства Ростовской области.
10. Справочно-правовая система Консультант+ .
11. Справочно-правовая система Гарант-Эксперт.